

## **История становления и современное состояние перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах ОДКБ**

**М. А. Павлова<sup>1</sup>, Е. Пронкул<sup>2</sup>, А. Е. Судоргин<sup>3</sup>**

*Российский университет дружбы народов, Москва, Россия*

*e-mail:1032164329@rudn.ru<sup>1</sup>, e-mail:1032165199@rudn.ru<sup>2</sup>, e-mail: 1032201985@rudn.ru<sup>3</sup>*

**Аннотация.** Международный терроризм является одной из ключевых угроз безопасности, декларируемых ОДКБ. Для успешного противодействия терроризму необходимы слаженные действия всех стран-участников. Помимо гармонизации законодательства и совместных действий необходим единый подход к пониманию феномена терроризма. В частности, речь идет о едином перечне террористических организаций для того, чтобы государства могли слаженно действовать по борьбе с конкретными угрозами. Несмотря на предпринятые инициативы в этой направлении, на сегодняшний день не удалось принять окончательную версию подобного списка. Настоящая статья посвящена анализу истории создания единого перечня террористических организаций ОДКБ и анализу причин, по которым данный документ так и не был принят.

**Ключевые слова:** ОДКБ, терроризм, национальная безопасность, коллективная оборона.

**Для цитирования:** Павлова М.А., Пронкул Е., Судоргин А.Е. История становления и современное состояние перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах ОДКБ. Постсоветские исследования. 2021;4(6):497–500.

## **The history of creation and the current state of the list of organizations declared terrorist and extremist in CSTO member-states**

**Milana A. Pavlova<sup>1</sup>, Eugenia Pronkul<sup>2</sup>, Aleksei E. Sudorgin<sup>3</sup>**

*RUDN University, Moscow, Russia*

*e-mail:1032164329@rudn.ru<sup>1</sup>, e-mail:1032165199@rudn.ru<sup>2</sup>, e-mail: 1032201985@rudn.ru<sup>3</sup>*

**Abstract.** International terrorism is one of the key security threats, according to CSTO. To fight with terrorism efficiently coherent action of all member-states are necessary. Despite harmonization of national legislation and coherent actions a common approach of comprehension of phenomenon of terrorism is necessary too. In particular, it refers to united list of terrorist organizations to organize coherent action of states in the field of counteracts to security threats. Despite previous initiatives, nowadays, the final version of that list was not adopted. This article is dedicated to analysis. the history of creation of united list of terrorist organizations and the reasons why these documents was not adopted.

**Key words:** CSTO, terrorism, national security, collective defense

**For citation:** Pavlova M.A., Pronkul E., Sudorgin A.E. The history of creation and the current state of the list of organizations declared terrorist and extremist in CSTO member-states. Postsovietskie issledovaniya = Post-Soviet Studies. 2021;4(6):497–500. (In Russ.)

**История создания перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах ОДКБ.** Вопрос противодействия террористической угрозе является одним из наиболее важных аспектов деятельности как

государств, так и международных объединений в сфере обеспечения безопасности. Сам феномен терроризма существует уже на протяжении нескольких веков, тем не менее, лишь в конце XX – начале XXI вв. данная проблема переходит из плоскости

национальной безопасности на глобальный уровень. Более того, происходит постепенный процесс интернационализации деятельности по борьбе с терроризмом [Варат 2007].

Если рассматривать данный вопрос с точки зрения доктринальных документов ОДКБ, то в стратегии коллективной безопасности до 2025 г., принятой 14 октября 2016 г. угроза деятельности террористических и экстремистских группировок является первой среди других внутренних угроз безопасности, которые выделяет для себя Организация<sup>1</sup>. Всего лишь за несколько месяцев до принятия новой стратегии был принят Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах ОДКБ<sup>2</sup>.

Созданию данного перечня предшествовал ряд действий и совместных усилий стран-членов ОДКБ. Впервые о совместной деятельности по борьбе с терроризмом ОДКБ официально заявила на заседании Совета Коллективной Безопасности 23 июня 2006 г. в Минске, где было принято решение «О Программе Совместных мер в рамках ОДКБ в сфере борьбы с терроризмом и наркоугрозой».<sup>3</sup> Далее были приняты такие документы, как Решение «О плане коллективных действий государств — членов ОДКБ по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008-2012 гг.»; Меморандум о повышении эффективности Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и его адаптации к современной геополитической ситуации; Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О перечне дополнительных мер по противодействию международному терроризму и экстремизму в формате ОДКБ»; Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О положении о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в

формате ОДКБ»; Стратегия коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 г.

Тем не менее, данная нормативно-правовая база не является окончательным итогом деятельности Организации в данной сфере и требует дальнейшего совершенствования. Например, в доктринальных документах ОДКБ отсутствует единое понятие «терроризм». Однако, Организация в своих документах ссылается на резолюции и другие документы ООН, при ссылке на то, что понимать под феноменом «терроризма». Однако, единого определения нет и в рамках ООН, в этой связи страны-члены ОДКБ предлагали унифицировать данное понятие на международном уровне [Дорохина 2018].

Одной из важнейших проблем в сфере борьбы с терроризмом в этой связи является отсутствие единого понимания среди стран-членов того какие организации стоит признавать террористическими и проводить соответствующие мероприятия, а какие – нет. Поэтому параллельно с подготовкой нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму, а также проведения мероприятий в данной сфере, происходил процесс подготовки единого унифицированного списка экстремистских и террористических организаций.

Так, Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) ОДКБ подготовил первую версию перечня в 2004 г. Подразумевалось его дальнейшее рассмотрение на уровне министров иностранных дел в 2005 г., однако, в итоге, данный вопрос был снят с повестки дня. Ввиду противоречий между странами-членами в подходах к определению терроризма данный процесс, в итоге, затянулся до 2015 г. [Дорохина 2018].

Последняя версия перечня была создана на очередном заседании КССБ ОДКБ в

<sup>1</sup> Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года // Официальный сайт ОДКБ. URL: [https://odkb-csto.org/documents/statements/strategiya\\_kollektivnoy\\_bezопасnosti\\_organizatsii\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezопасnosti\\_na\\_period\\_do/](https://odkb-csto.org/documents/statements/strategiya_kollektivnoy_bezопасnosti_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezопасnosti_na_period_do/) (accessed: 04.06.2021).

<sup>2</sup> Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах

ОДКБ // Официальный портал ОДКБ по вопросам борьбы с терроризмом. URL: [https://antiterror.odkb-csto.org/terror\\_orgs/](https://antiterror.odkb-csto.org/terror_orgs/) (дата доступа: 04.06.2021).

<sup>3</sup> Нормативные правовые документы, подписанные в рамках ОДКБ // Официальный сайт ОДКБ. URL: [https://odkb-csto.org/documents/documents/normativnye\\_pravovye\\_dokumenty\\_podpisannye\\_v\\_ramkakh\\_odkb/](https://odkb-csto.org/documents/documents/normativnye_pravovye_dokumenty_podpisannye_v_ramkakh_odkb/) (дата доступа: 04.06.2021).

Ереване в 2016 г.<sup>4</sup>. В него вошли 92 организации, действующие как на территории стран-членов ОДКБ, так и на глобальном уровне, и вне территориальных границ организации. Тем не менее, сохраняются определенные проблемы по вопросам его практического применения.

**Современное состояние перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах ОДКБ.** Ключевая проблема создания данного списка заключается в рекомендательном характере его применения для стран-членов ОДКБ. Так, согласно Уставу Организации обязательными для исполнения являются только решения Совета Коллективной Безопасности (СКБ)<sup>5</sup>. Решения КССБ могут быть обязательными к исполнению, однако при условии, если данное решение примет СКБ. На сегодняшний день, данное действие так и не было реализовано, в том числе ввиду того, что решения в Организации принимаются консенсусом, что подразумевает согласие всех сторон по всем аспектам данного списка и его применения на практике.

На данный момент решение носит рекомендательный характер, в частности КССБ ОДКБ рекомендует национальным органам, которые ведут борьбу с терроризмом учитывать данный реестр при ведении антитеррористических мероприятий, информировать ОДКБ о внесении изменений в национальные перечни террористических организаций. Секретариат ОДКБ, в свою очередь, информирует государства-члены об изменениях в реестре. Так же ставится задача по дальнейшей разработке Единого перечня террористических и экстремистских организаций.

В 2018 г. рекомендации по созданию единого списка террористических организаций приняла Парламентская Ассамблея (ПА) ОДКБ<sup>6</sup>. Несмотря на то, что данное решение не привело к тому, чтобы данный перечень стал общеобязательным, данное действие

можно рассматривать как положительных шаг. Конечно, в первую очередь, необходимо принятие на уровне глав государств, однако, данное действие свидетельствует о гармонизации подхода на уровне законодательных органов, вследствие чего стоит ожидать ратификации перечня после его принятия лидерами стран. Таким образом, можно говорить о том, что существует модель принятия соответствующего законодательства, которое, ожидает доработок и принятия для дальнейшего применения [Бондуровский 2016].

Важно, однако, отметить, что несмотря на то, что на текущий момент не была достигнута конечная договоренность по вопросу данного списка это не значит, что ОДКБ не противодействует терроризму, напротив, постоянно ведется деятельность в этом направлении, проводятся контртеррористические операции, гармонизация решений по отдельным вопросам и проводятся учения по противодействию террористической деятельности, проводится информационный обмен [Гусев 2018, Бордюжа 2009]

Исходя из этого, можно проследить две важные тенденции. Во-первых, страны-члены ОДКБ выражают заинтересованность в гармонизации подходов к борьбе с терроризмом, одним из направлений этой деятельности является гармонизация единого перечня террористических организаций, при этом заинтересованность по данному вопросу прослеживается практически с самого начала деятельности организации. С другой стороны, данный процесс затянулся на уже достаточно продолжительное время, впервые перечень был создан еще в 2014 г., однако, к 2021 г. удалось добиться только принятия рекомендаций на уровне вспомогательного органа – ПА ОДКБ, что, хоть и свидетельствует о стремлении государств-членов к унификации подходов, к сожалению, не позволяет заявить о том, что работа в данном направлении подходит к концу.

<sup>4</sup> Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах ОДКБ // Официальный портал ОДКБ по вопросам борьбы с терроризмом. URL: [https://antiterror.odkb-csto.org/terror\\_orgs/](https://antiterror.odkb-csto.org/terror_orgs/) (дата доступа: 04.06.2021).

<sup>5</sup> Устав ОДКБ // Официальный сайт ОДКБ. URL: <https://odkb->

[csto.org/documents/documents/ustav\\_organizatsii\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezopasnosti/](https://csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti/) (дата доступа: 04.06.2021).

<sup>6</sup> ПА ОДКБ приняла рекомендации по созданию единого списка террористических организаций // ТАСС, 30.10.2018. URL: <https://tass.ru/politika/5736880> (дата доступа: 05.06.2021).

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Vapat N.A.* The Internationalization of Terrorist Campaigns // Conflict Management and Peace Science, 2007. Vol. 24. P. 265-280.
- Дорохина К.М.* Анализ стратегии организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2018. № 5. С. 62-77.
- Бондуrowsкий В.В.* Модельное законодательство СНГ и ОДКБ в сфере противодействия международному терроризму: состояние и направления совершенствования // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2016. № 1. С. 57-62.
- Гусев Л.Ю.* Борьба с терроризмом и экстремизмом в странах Центральной Азии и Афганистане. Роль ОДКБ // Россия и новые государства Евразии. 2018. № 1. С. 126-133.
- Бордюжа Н.* «Канал», «Арсенал», «Прокси» и другие операции ОДКБ // Международная жизнь. 2009. № 2-3. С. 20-26.

### REFERENCES

- Vapat N.A.* The Internationalization of Terrorist Campaigns // Conflict Management and Peace Science, 2007. Vol. 24. P. 265-280.
- Dorokhina K.M.* The analysis of the strategy of Collective Security Treaty Organization in a counterterrorism field // MSU Vestnik. Series 12. Politic Science. 2018. № 5. P. 62-67.
- Bondurovskiy V.V.* Model legislation of CIS and CSTO in field of international counterterrorism: current state and modernization courses // Eurasian integration: economics, law, politics. 2016. № 1. P. 57-62.
- Gusev L.Y.* Fight against terrorism and extremism in countries of Central Asia and Afghanistan. The role of CSTO // Russia and new states of Eurasia. 2018 № 1. P. 126-133.
- Borduzha N.* "Canal", "Arsenal", "Proxi" and other operations of CSTO // International life. 2009. № 2-3. P. 20-26.

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ/INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Павлова Милана Андреевна**, магистр в области международных отношений, РУДН. Москва, Россия. E-mail: 1032164329@rudn.ru

**Пронкул Евгения**, магистр в области международных отношений, РУДН. Москва, Россия. E-mail: 1032165199@rudn.ru

**Судоргин Алексей Евгеньевич**, магистр в области международных отношений, РУДН. Москва, Россия. E-mail: 1032201985@rudn.ru

**Milana A. Pavlova**, Master in International Relations, RUDN University. Moscow, Russia. E-mail: 1032164329@rudn.ru

**Eugenia Pronkul**, Master in International Relations, RUDN University. Moscow, Russia. E-mail: 1032165199@rudn.ru

**Aleksei A. Sudorgin**, Master in International Relations, RUDN University. Moscow, Russia. E-mail: 1032201985@rudn.ru